

Отчет о проведенных процедурах оценки регулирующего воздействия

1. Описание проблемы.

В соответствии с федеральными законами 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (с последующими изменениями), 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (с последующими изменениями), Законом Республики Хакасия от 16.11.2009 № 125-ЗРХ «О коренных малочисленных народах Российской Федерации на территории Республики Хакасия» (с последующими изменениями), в целях совершенствования правового положения территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия (далее – малочисленные народы), постановлением Правительства Республики Хакасия от 21.10.2016 № 508 «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения» (далее – Постановление № 508) создана территория традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия (далее – территория традиционного природопользования). Данным постановлением утверждены границы и правовой режим территории традиционного природопользования.

Так, Постановлением № 508 установлен запрет на проведение рубок лесных насаждений (за исключением санитарных рубок, рубок ухода, предусмотренных лесохозяйственным регламентом, заготовки древесины для собственных нужд субъектами права традиционного природопользования). В связи с этим стала невозможна рубка лесных насаждений на землях лесного фонда при осуществлении какой-либо хозяйственной деятельности, необходимой для развития Аскизского, Таштыпского районов, в том числе предусмотренной инвестиционными проектами, Схемой территориального планирования данных муниципальных образований. Не были учтены интересы хозяйствующих субъектов на территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия. Например, при строительстве линейного объекта «Подвеска второй цепи транзита 220 кВ Томь-Усинская ГРЭС – Степная (Аскиз) с расширением тяговых подстанций и установкой СКРМ на тяговых подстанциях транзита», включенного в программу развития энергетической инфраструктуры в зоне Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей для строительства линейных объектов, имеющих статус федерального, регионального и местного значения, необходимо проведение сплошной рубки лесных насаждений.

В связи с необходимостью решения выше указанных проблем, возникших при принятии Постановления № 508, а также соблюдения требований федерального законодательства, подготовлен проект постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 21.10.2016 № 508 «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Республике Хакасия, регионального значения».

2. Анализ опыта субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в соответствующих сферах деятельности.

В целях защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов, сохранения и развития самобытной культуры малочисленных народов, сохранения на территориях традиционного природопользования биологического разнообразия и на основании Федерального закона от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований приняты следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 22 июня 2006 года № 267 «Об утверждении положения о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)»;

- постановление администрации Ненецкого автономного округа от 29 декабря 2001 года № 1025 о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов севера в Ненецком автономном округе;

- постановление администрации Ненецкого автономного округа от 21 января 2002 года № 27 «Об образовании территории традиционного природопользования «Колгуев»;

- постановление администрации Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа от 23 декабря 2003 г. № 495 «О создании территории традиционного природопользования «Попигай»;

- постановление правительства Иркутской области от 29 декабря 2014 года № 704-пп «Об образовании территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области, регионального значения, расположенной на территории муниципального образования «Качугский район» Иркутской области».

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам, федеральному законодательству и законодательству Республики Хакасия.

Принятие предлагаемого проекта постановления позволит усовершенствовать:

- проведение рубок лесных насаждений для собственных нужд, а также для осуществления хозяйственной деятельности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

- решить проблемы по осуществлению хозяйственной и инвестиционной деятельности на территории традиционного природопользования. С целью использования территории для целей, не связанных с традиционной хозяйственной деятельностью и традиционными промыслами, на земли населенных пунктов и земли промышленности, включенных в состав территории традиционного

природопользования, не будет распространяться особый режим охраны и использования.

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Одной из задач в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, отмеченной в Указе Президента РФ от 19 декабря 2012 г. N 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», является создание условий для участия коренных малочисленных народов в решении вопросов, затрагивающих их права и интересы.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» в качестве мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации в Республике Хакасия определены:

- Аскизский муниципальный район (сельские поселения Бискамжинский поссовет, Балыксинский сельсовет);

- Таштыпский муниципальный район (сельские поселения Анчульский, Матурский сельсоветы).

Федеральным законом от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации по защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов наделены полномочиями:

- в пределах своих полномочий ограничивать хозяйственную деятельность организаций всех форм собственности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;

- наделять органы местного самоуправления отдельными полномочиями по защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов с передачей указанным органам необходимых материальных и финансовых средств.

Таким образом, регулирование данных проблем предусмотрено путем принятия государственного решения. Иных возможных способов решения проблем в процессе публичных консультаций не выявлено. Так, например, выделение на территории частей (зон) разного функционального назначения, по примеру других регионов, невозможно, так как общины шорцев не имеют в настоящий момент закрепленных за ними земельных участков или пастбищ для осуществления своей традиционной деятельности и традиционного промысла.

Отмечаем также, что цель данного постановления – утверждение границ и положения о правовом режиме территорий традиционного природопользования регионального значения, куда не могут быть включены:

- порядок и сроки согласования, получения разрешения для дальнейшего использования земельных участков в границах территории традиционного

природопользования для целей, не связанных с традиционной хозяйственной деятельностью и традиционными промыслами;

- порядок действий хозяйствующих субъектов в случае отзыва разрешения (отказ в выдаче);

- порядок экспертизы, содержащей выводы о допустимости (недопустимости) воздействия на исконную среду обитания и традиционный образ жизни малочисленных народов намечаемой хозяйственной и иной деятельности и о возможности ее реализации;

- ведение реестра территорий традиционного природопользования, содержащего сведения о субъектах права традиционного природопользования, имеющих право на возмещение ущерба.

Выше перечисленные процедуры должны утверждаться другими нормативными правовыми актами. В частности, по этнологической экспертизе до сих пор не урегулирован вопрос на федеральном уровне. В настоящий момент отсутствует нормативная правовая база по содержанию, процедуре и органам, ответственным за проведение этнологической экспертизы. Ведение реестра территорий традиционного природопользования, содержащего сведения о субъектах права традиционного природопользования, имеющих право на возмещение ущерба, также не предусмотрено федеральным законодательством.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов.

Основная группа субъектов, которые могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием:

- администрации Аскизского и Таштыпского районов;

- органы исполнительной власти Республики Хакасия:

 - Министерство экономики Республики Хакасия;

 - Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия;

 - Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия;

 - Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия;

 - Министерство имущественных и земельных отношений Республики Хакасия;

 - Государственный комитет по тарифам и энергетике Республики Хакасия;

- лица, осуществляющие хозяйственную и инвестиционную деятельность на территории Аскизского и Таштыпского районов. Дать оценку количеству таких лиц не представляется возможным.

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации.

Настоящий проект постановления не устанавливает новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) республиканского бюджета Республики Хакасия.

Принятие данного проекта постановления не потребует дополнительных средств из республиканского бюджета Республики Хакасия.

8. Новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменения содержания существующих обязанностей, запретов и ограничений, а также порядок организации их исполнения.

Принятие данного проекта постановления Правительства Республики Хакасия не предусматривает новых обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, наоборот, оно снимает некоторые запреты и ограничения, предусмотренные Постановлением № 508. Отменится запрет и ограничение на осуществление рубки лесных насаждений на землях лесного фонда при осуществлении какой-либо хозяйственной деятельности, необходимой для развития Аскизского, Таштыпского районов, в том числе предусмотренной инвестиционными проектами, Схемой территориального планирования данных муниципальных образований.

Другие запреты и ограничения для территории традиционного природопользования уже установлены федеральным законодательством.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей, запретов и ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей, запретов и ограничений.

Соблюдение установленных обязанностей, запретов и ограничений, связанных с принятием данного постановления не потребует дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий.

Отсутствуют.

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения.

Предполагаемая дата вступления в силу настоящего проекта постановления – июнь 2017 года.

Установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения не требуется.

12. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования.

Не предусмотрены действующим законодательством.

13. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методические, информационные и иные мероприятия.

Дополнительные мероприятия, необходимые для достижения заявленных целей регулирования, не требуются.

14. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования.

Не предполагаются.

15. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях или должностных лицах разработчика.

Уведомление о проведении публичных консультаций размещено 10.05.2017 на Официальном портале органов исполнительной власти Республики Хакасия по адресу: <http://r-19.ru/management/regulatory-impact-assessment/publichnye-konsultatsii/2017-god.php>

Сроки предоставления предложений с 10.05.2017 по 17.05.2017. О проведении публичных консультаций официально в письменном виде извещены:

- ООО «Артель старателей Хакасия»;

- ИП Крупин Д.С.;
- ООО «Сибгеопроект».

Предложения и замечания по проекту отсутствуют.

И.о. председателя Госкомитета по охране
животного мира и окружающей среды Хакасии

«__» _____ 2017 г.



В.Ю. Лебедев